

COMUNE DI SAN PIETRO VERNOTICO
Provincia di Brindisi

OGGETTO: PROCEDURA TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 36 COMMA 2 LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II., PREVIA CONSULTAZIONE DI PIU' OPERATORI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA, AFFRANCATURA, LAVORAZIONE, SMISTAMENTO, SPEDIZIONE E RECAPITO DELLA CORRISPONDENZA ORDINARIA DEL COMUNE DI SAN PIETRO VERNOTICO PER IL PERIODO DI QUARANTOTTO MESI – CIG Z6430E52F3.

VERBALE DI GARA N. 1 – RDO MEPA N. 2773790

L'anno 2021, il giorno 20 del mese di Aprile alle ore 9,30 presso l'Ufficio del Funzionario Responsabile dell'Area 2 nonché R.U.P. e componente unico del seggio di gara dott.ssa Addolorata Tafuro, ai sensi dell'art. 21 comma 3 del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti approvato con delibera commissariale n. 17/2005 adottata con i poteri del Consiglio comunale, e ss.mm.ii., alla presenza dell'Istruttore Amministrativo-contabile dott.ssa Alessandra Valzano e dell'Operatore Amministrativo sig. Massimo De Luca, entrambi in qualità di testimoni

Si dichiara aperta la seduta di gara in oggetto.

Premesso:

- che con determinazione n. 268 del 11/03/2021 è stata indetta una procedura negoziata tramite RdO sul Mercato Elettronico (MePa) della Pubblica Amministrazione nell'ambito del bando "Servizi", Categoria "Servizi Postali" - Sottocategoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito", ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50 del 2016, per l'affidamento dei servizi di gestione della corrispondenza ordinaria del Comune di San Pietro Vernotico - CIG n. Z6430E52F3

- che l'oggetto del contratto a farsi è l'affidamento, per il periodo di quarantotto mesi, del servizio di gestione della corrispondenza del Comune di San Pietro Vernotico comprendente la raccolta, l'affrancatura, la lavorazione, lo smistamento, la spedizione e il recapito su tutto il territorio nazionale e, ove richiesto, extra nazionale della corrispondenza, ad esclusione dei seguenti servizi:

- servizi inerenti le notificazioni di atti a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890, e successive modificazioni;
- servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta di cui all'articolo 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285;

- che il criterio di aggiudicazione, stante anche il carattere di elevata ripetitività del servizio e anche in considerazione dell'importo dell'affidamento, è quello di cui al D. Lgs. 50/2016, art. 36, comma 9-bis del D.lgs. 50/2016 (minor prezzo), con aggiudicazione del servizio in favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore percentuale unica di ribasso sul prezzo della corrispondenza al netto di I.V.A. praticato dal gestore Poste Italiane S.p.A., come riportate in allegato al Capitolato;

- che per acquisire i servizi di che trattasi si è fatto ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, attivando una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. a) del D. Lgs.vo n° 50/2016, tramite richiesta di offerta (R.d.O.) n. 2773790 agli operatori economici iscritti al Me.PA per il bando "Servizi", iniziativa "Servizi Postali di Raccolta e Recapito";

ACCERTATO

- Che entro il termine stabilito delle ore 18:00 del 7 aprile 2021 risultano inserite a sistema due offerte provenienti dalle seguenti aziende:



Elenco buste				
#	Denominazione concorrente	Forme di partecipazione	Lotti a cui ha partecipato	Data presentazione offerta
1	POSTE ITALIANE S.P.A.	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	07/04/2021 14:25:01
2	POST & SERVICE GROUP RETE SOGGETTO	Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a)	Lotto 1	07/04/2021 16:19:15

il RUP dottoressa Addolorata Tafuro, preliminarmente ed ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 dichiara che rispetto agli operatori economici che hanno presentato offerta non sussistono a suo carico le cause di incompatibilità ed astensione di cui all'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Di seguito viene attivato il percorso informatico sul sito "Acquistinretepa" e si procede all'apertura delle "Buste amministrative" ed all'esame della documentazione ivi contenuta, nel rispetto dell'ordine di arrivo delle offerte.

Esame documentazione amministrativa dell'operatore economico Poste Italiane S.P.A.. All'esito dell'esame della "Busta amministrativa" si verifica quanto di seguito:

- L'istanza di partecipazione, benché recante la dicitura "Firmato digitalmente" in corrispondenza del campo della firma e pur essendo corredata di copia fotostatica del documento d'identità del dichiarante, non è corredata da un valido rapporto di verifica della firma digitale;
- La restante documentazione risulta conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara, firmata digitalmente e la sottoscrizione digitale risulta "valida".

La recente giurisprudenza (cfr. TAR Lazio-Roma 03/12/2019, n. 13812) ha chiarito che la **sottoscrizione è essenziale nelle gare pubbliche** sia per verificare la necessaria coincidenza tra il soggetto apparentemente autore dell'atto e colui che lo ha sottoscritto, sia perché quest'ultimo attraverso la firma fa proprio il contenuto del documento (e quindi fa propria anche la dichiarazione che il documento rappresenta). La mancanza nell'atto delle indicazioni concernenti questi aspetti (ovvero una loro carenza che determini una assoluta incertezza) implica necessariamente la impossibilità di attribuire la paternità dei contenuti dell'atto, e quindi la sua inidoneità a produrre effetti giuridici.

Fissati tali principi e appurato che la sottoscrizione può essere identificata come uno degli **elementi indefettibili per l'esistenza o l'ammissibilità dell'offerta**, il TAR ha individuato quali conseguenze ricollegare ad un documento rappresentativo di un'offerta - ovvero ad un documento allegato alla stessa - che sia privo della sottoscrizione.

In proposito è stato richiamato l'orientamento della giurisprudenza e dell'ANAC che ha ritenuto ammissibili le offerte prive di sottoscrizione (o con la sottoscrizione solo di alcuni dei soggetti dell'atto) quando, in base alle circostanze concrete, l'offerta risulti con **assoluta certezza riconducibile e imputabile a un determinato soggetto** o operatore economico. Il difetto strutturale dell'atto è stato, in tali casi, superato alla luce della funzione dell'atto nell'ambito della procedura di gara, da individuarsi **nell'interesse dell'amministrazione a non escludere un concorrente che è identificabile con assoluta certezza sulla base di altri elementi comunque acquisiti alla procedura**.

Per completezza è stato chiarito che, in ogni caso, **la mancata sottoscrizione dell'atto non può costituire causa di esclusione, ma, al più, deve comportare il soccorso istruttorio**. Ed infatti l'art. 83, comma 9, D. Leg.vo 50/2016 esclude in radice la possibilità di operare mediante il soccorso istruttorio in favore di elementi afferenti l'offerta, a meno che non siano relative a elementi meramente formali. La **mancata sottoscrizione, costituendo un elemento formale**, può essere dunque sanata mediante il ricorso istruttorio.

Quanto sopra considerato, in base alle previsioni dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e nell'interesse dell'amministrazione a non escludere un concorrente che è identificabile sulla base di altri elementi comunque acquisiti alla procedura Mepa, si attiva l'istituto del soccorso istruttorio e si richiede al concorrente "Poste Italiane" SpA l'apposizione di firma digitale del dichiarante in calce all'istanza già formulata su piattaforma Mepa e l'inoltro della stessa all'indirizzo PEC della Stazione Appaltante protocollo@pec.spv.br.it entro 24 ore dal ricevimento della richiesta, pena l'esclusione dalla procedura. La richiesta di soccorso istruttorio sarà inviata al concorrente sia tramite piattaforma Mepa, utilizzando la funzione di comunicazioni ai concorrenti presente in procedura, sia tramite protocollo indirizzato alla PEC indicata nell'istanza di partecipazione.



A questo punto, si passa all'esame della documentazione amministrativa prodotta dall'operatore economico POST & SERVICE GROUP RETE SOGGETTO. All'esito dell'esame della "Busta amministrativa" si verifica quanto di seguito:

- a) il DGUE formulato dalla Ditta risulta privo delle seguenti dichiarazioni, i cui campi non risultano compilati: 1) PARTE III – MOTIVI DI ESCLUSIONE – lettera C (Motivi legati a insolvenza, conflitto di interessi o illeciti professionali) Pag. 10 "L'operatore economico si trova in una delle seguenti situazioni oppure è sottoposto a un procedimento per l'accertamento di una delle seguenti situazioni di cui all'articolo 80, comma 5, lett. b), del Codice"; 2) PARTE III – MOTIVI DI ESCLUSIONE – lettera D (Altri motivi di esclusione eventualmente previsti dalla legislazione nazionale dello Stato membro dell'Amministrazione aggiudicatrice o dell'Ente aggiudicatore) Pag. 12 "è in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68 (Articolo 80, comma 5, lettera d)". Inoltre non risulta essere stato prodotto il Capitolato firmato digitalmente per accettazione.
- b) La restante documentazione risulta conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara, firmata digitalmente e la sottoscrizione digitale risulta "valida".

Quanto sopra considerato, in base alle previsioni dell'art. 83 comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., si attiva l'istituto del soccorso istruttorio e si richiede al concorrente POST & SERVICE GROUP RETE SOGGETTO:

a) l'integrazione del DGUE e l'inoltro dello stesso, firmato digitalmente, all'indirizzo PEC della Stazione Appaltante protocollo@pec.spv.br.it entro 24 ore dal ricevimento della richiesta, pena l'esclusione dalla procedura. b) l'integrazione della documentazione di gara mediante l'inoltro del Capitolato, firmato digitalmente, all'indirizzo PEC della Stazione Appaltante protocollo@pec.spv.br.it entro 24 ore dal ricevimento della presente, pena l'esclusione dalla procedura. Le suddette richieste di soccorso istruttorio saranno inviate al concorrente sia tramite piattaforma Mepa, utilizzando la funzione di comunicazioni ai concorrenti presente in procedura, sia tramite protocollo indirizzato alla PEC indicata nell'istanza di partecipazione.

b) La restante documentazione risulta conforme alle prescrizioni del disciplinare di gara, firmata digitalmente e la sottoscrizione digitale risulta "valida".

Ultimate le operazioni suddette alle ore 14.00, il R.U.P. dispone la sospensione delle operazioni di gara. Le stesse riprenderanno alle ore 9.00 di Giovedì 22 Aprile 2021 in seduta pubblica per il prosieguo.

Del che si è redatto il presente verbale.

Letto approvato e sottoscritto.

Addolorata TAFURO

Alessandra VALZANO

Massimo DE LUCA



